дело № 5-488-2107/2024

86 MS0047-01-2024-002274-90

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

31 мая 2024 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 10 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Полякова О.С., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 7 того же судебного района, находящийся по адресу: ул. Нефтяников,6, г. Нижневартовск, рассмотрев материалы дела в отношении:

заведующей бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 47 «Успех» (далее –Учреждение) Звонаревой Ольги Валерьевны, ... года рождения в ... ...,

УСТАНОВИЛ:

При проведении в соответствии с пунктом 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок для муниципальных нужд в учреждении было выявлено несоблюдение заведующей бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 47 «Успех» Звонаревой О.В. условий Соглашения №5, неправомерно направила 03.08.2023 платежным поручением от 31.07.2023 №904 денежные средства на сумму 26 000,00 руб. на оплату постеров, поставленных согласно товарной накладной от 27.07.2023 №278, не являющимися средством обучения, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания КС 006.10.0103, источником финансового обеспечения которой являлся бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по адресу местонахождения учреждения (город Нижневартовск, улица Ханты-Мансийская, дом 27А)

При рассмотрении административного материала Звонарева О.В., пояснила, нарушение устранено путем восстановления средств субсидии КС 006.10.0103 на общую сумму 51 780,00 руб. за счет средств от приносящей доход деятельности.

 Представитель счетной палаты г. Нижневартовска ФИО при рассмотрении административного материала настаивала на привлечении Звонаревой О.В. к административной ответственности, пояснила, что нецелевое использование денежных средств было установлено.

Мировой судья, исследовал материалы дела:

- протокол об административном правонарушении от 04.04.2024 № 43/2024,

- представление контрольно-ревизионного управления администрации города от 13.03.2024 года № 40-исх-153 о принятии мер по устранению нарушений, связанных с неправомерной оплатой товаров по контракту,

-копию договора на поставку постеров № 46-2023 от 2007.2023 года,

-копию товарной накладной № 278 от 27.07.2023 года на сумму 26 000 рулей,

-копию акта осмотра от 31.01.2024 года,

-копию платежного поручения № 904 от 31.07.2023 года на сумму 26 000 рублей,

-копию соглашения № 5 от 30.12.2022 года о порядке предоставления субсидии,

-приказ № 138/40-П от 25.12.2023 года о проведении планового контрольного мероприятия,

-распоряжение от 05.07.2022 года № 320-ЛС Главы администрации о продлении срока трудового договора с заведующей Учреждения Звонаревой О.В. на срок с 09.07.2022 по 08.07.2023 года

-распоряжение от 07.07.2023 года № 440-ЛС Главы администрации о назначении на должность заведующей Учреждением Звонаревой О.В. на срок с 09.07.2023 по 08.07.2025 года,

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Диспозицией ст. 15.14 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Предоставление вышеуказанных субсидий осуществляется в соответствии с заключаемыми в установленном порядке соглашениями о предоставлении субсидии (статья 69.1, пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением используются показатели муниципального задания, которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в установленном порядке за счет средств соответствующего бюджета (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2010 №131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 3 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-Ф3 "Об образовании в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 14 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.07.2013 №68-оз "Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, пунктом 1 статьи 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях", Порядком предоставления субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа -Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п (далее - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п), Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291, в 2023 году финансовое обеспечение расходов учреждения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по реализации основных общеобразовательных программ производилось за счет средств субсидии, предоставленной учреждению Соглашением №5 на выполнение муниципального задания:

- за счет средств бюджета города, код субсидии 006.10.0101, предоставленной на обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (за исключением расходов, предусмотренных за счет средств субсидии КС 006.10.0103);

- за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на реализацию основных общеобразовательных программ, КС 006.10.0103, предоставленной на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и на реализацию основных общеобразовательных программ (на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек).

Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания утвержден постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291.

Муниципальное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов выдано учреждению на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ, соответствующих направлениям расходования субсидии, установленным в пункте 1.1 Соглашения №5.

Согласно пунктам 2.1 - 2.4 Соглашения №5 субсидия предоставляется учреждению на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании, в объеме, предусмотренном приложением 1 к данному соглашению.

Пунктом 4.3 Соглашения №5 установлены обязанности учреждения по использованию субсидии на выполнение муниципального задания, а именно: осуществлять ее использование в целях оказания муниципальной услуги в соответствии с требованиями к объему, порядку оказания муниципальной услуги, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово- хозяйственной деятельности учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов; обеспечить использование субсидии, предоставленной за счет средств бюджета Ханты- Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с целевым направлением расходования средств и нормативами, установленными постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п; обеспечить целевое использование средств субсидии.

Разделом 5 Соглашения №5 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных данным Соглашением, учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, средства субсидии КС 006.10.0103, источником финансового обеспечения которой являлся бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, могли быть направлены только на обеспечение расходов учреждения на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, учитывая, что другие расходы, не связанные с финансовым обеспечением реализации основных образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях по основным образовательным программам, должны быть осуществлены за счет средств соответствующей субсидии, источником финансового обеспечения которой является бюджет города, или за счет иного источника в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным учреждением документам, а также при проверке соответствия использования поставленного товара (постеров) целям осуществления закупки в ходе осмотра установлено, что на 3 постерах нанесено полное наименование учреждения "Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №47 "Успех", которые установлены на входных группах первого и второго корпусов учреждения; 1 постер (плакат) "Инновации" предназначен для информирования родительской и педагогической общественности об инновационных технологиях, реализуемых учреждением. В связи с чем постеры не являются средствами обучения, необходимыми для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, на оплату которых могли быть направлены средства субсидии КС 006.10.0103.

Оплата поставленного товара на сумму 26 000,00 руб. произведена за счет средств субсидии КС 006.10.0103 на основании платежного поручения от 31.07.2023 №904 (проведено 03.08.2023).

 Таким образом, вследствие несоблюдения вышеперечисленных условий Соглашения №5 неправомерно направлены 03.08.2023 платежным поручением от 31.07.2023 №904 денежные средства на сумму 26 000,00 руб. на оплату постеров, поставленных согласно товарной накладной от 27.07.2023 №278, не являющимися средством обучения, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания КС 006.10.0103, источником финансового обеспечения которой являлся бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по адресу местонахождения учреждения (город Нижневартовск, улица Ханты-Мансийская, дом 27А).

Согласно ч.1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

Согласно распоряжения главы администрации № 320 ЛС от 05.07.2022 года и № 440-ЛС от 07.07.2023 года Звонарева О.В. назначена на должность заведующей МБДОУ № 47 «Успех».

Исследовав и оценив в совокупности изложенные выше доказательства, мировой судья пришел к выводу о том, что вина должностного лица установлена и доказана, действия Звонаревой О.В. мировой судья квалифицирует по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, направление бюджетных средств на цели, не соответствующие цели, определенным соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно ч. 3 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса РФ об АП некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Учитывая, что правонарушение совершено впервые, существенно не были нарушены охраняемые общественные отношения, нарушение устранено, мировой судья полагает возможным назначить Звонаревой О.В. наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10, 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заведующую муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 47 «Успех» Звонареву Ольгу Валерьевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток с даты вручения или получения копии постановления в Нижневартовский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, через мирового судью судебного участка № 7.

...

Мировой судья О.С. Полякова

...